



РЕШЕНИЕ

Об утверждении Положения «О регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Завьяловский район»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Удмуртской Республики от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике», руководствуясь Уставом муниципального образования «Завьяловский район»,

Совет депутатов муниципального образования «Завьяловский район» решает:

1. Утвердить Положение «О регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Завьяловский район» (прилагается).
2. Признать утратившими силу:
 - пункт 1 решения Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» от 01.10.2018 № 287 «Об утверждении Положения «О регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Завьяловский район»»;
 - решение Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» от 27.12.2018 № 324 «О внесении изменений в Положение «О регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Завьяловский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» от 01.10.2018 № 287»;
 - пункты 1-7 решения Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» от 28.02.2019 № 351 «О внесении изменений в Положение «О регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Завьяловский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» от 01.10.2018 № 287».
3. Осуществить официальное опубликование настоящего решения в газете «Пригородные вести», в сетевом издании-сайте муниципального образования «Завьяловский район» www.zavyalovo.rf и разместить на официальном сайте муниципального образования «Завьяловский район» www.zavyalovskiy.rf в сети «Интернет».

Председатель Совета депутатов
с. Завьялово
26 августа 2020 года
№ 488

И.о. Главы муниципального образования
«Завьяловский район»
27 августа 2020 года



Т.Н. Дудырева

С.А. Ожегов

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета депутатов
муниципального образования
«Завьяловский район»
от 27.08.2020 № 488

ПОЛОЖЕНИЕ
«О регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании
«Завьяловский район»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение «О регулировании межбюджетных отношений в муниципальном образовании «Завьяловский район» (далее – Положение) принято в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Удмуртской Республики от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» в целях регулирования в сфере межбюджетных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования «Завьяловский район» (далее – муниципальный район), органами местного самоуправления муниципальных образований – сельских поселений Завьяловского района (далее – поселений) и органами государственной власти Удмуртской Республики, устанавливает порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений, а также из бюджета муниципального района в бюджет Удмуртской Республики.

1.2. Уполномоченным органом на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений и в бюджет Удмуртской Республики является Управление финансов Завьяловского района Удмуртской Республики (далее – Управление финансов).

2. Формы межбюджетных трансфертов

2.1. Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений предоставляются в форме:

- 1) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- 2) субвенций бюджетам поселений в случаях, установленных статьями 133 и 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- 3) иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

2.2. Из бюджета муниципального района также могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты в бюджет Удмуртской Республики.

3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

3.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предоставляются из бюджета муниципального района в целях выравнивания финансовых возможностей поселений на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей, уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.

3.2. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района формируется за счет следующих источников:

1) субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджета Удмуртской Республики в объемах, учтенных при формировании межбюджетных отношений и утвержденных законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год (и плановый период);

2) собственные доходы бюджета муниципального района в объеме, утвержденном решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» о бюджете муниципального района на очередной финансовый год (и плановый период).

3.3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района и распределение дотаций из него утверждается решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» о бюджете муниципального района на очередной финансовый год (и плановый период).

3.4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики предоставляются поселениям муниципального района в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей указанных поселений в расчете на одного жителя. Распределение дотаций поселениям за счет средств бюджета Удмуртской Республики утверждается решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» о бюджете муниципального района на очередной финансовый год (и плановый период).

3.5. Дотации из бюджета муниципального района за счет собственных доходов бюджета муниципального района распределяются между поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется при составлении проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год (и плановый период).

3.6. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений и распределение дотаций из бюджета муниципального района в части, формируемой за счет собственных доходов бюджета муниципального района, осуществляется в соответствии с приложением 13 к Закону Удмуртской Республики от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике».

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения определяется соотношением его доходного потенциала к аналогичному показателю, рассчитанному по всем поселениям, в расчете на одного жителя с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг.

Расчет доходного потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов для оценки налогового потенциала поселений, входящих в состав муниципального района в соответствии с Приложением 1 к настоящему Положению.

Для расчета индекса бюджетных расходов поселений, входящих в состав муниципального района, применяется репрезентативный перечень бюджетных услуг в соответствии с Приложением 2 к настоящему Положению.

3.7. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предоставляются бюджетам поселений ежемесячно в соответствии со сводной бюджетной росписью в пределах показателей кассового плана бюджета муниципального района.

4. Субвенции бюджетам поселений

4.1. Субвенции бюджетам поселений предоставляются в целях финансового обеспечения отдельных государственных полномочий Российской Федерации

и Удмуртской Республики, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Удмуртской Республики, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Удмуртской Республики.

4.2. Субвенции бюджетам поселений из бюджета муниципального района формируются за счет субвенций, переданных бюджету муниципального района с другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникших в результате реализации органами местного самоуправления поселений делегированных полномочий.

4.3. Объем и распределение субвенций, предоставляемых бюджетам поселений в целях финансового обеспечения делегированных полномочий, утверждаются решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» о бюджете муниципального района на очередной финансовый год (и плановый период).

5. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета муниципального района бюджетам поселений

5.1. Из бюджета муниципального района бюджетам поселений для решения вопросов местного значения, возникающих в ходе исполнения бюджетов поселений, могут передаваться иные межбюджетные трансферты в виде:

1) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений;

2) дотации для стимулирования развития поселений;

3) иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района бюджетам поселений в следующих случаях:

- получения межбюджетных трансфертов с другого уровня бюджетной системы Российской Федерации для предоставления их бюджетам поселений в соответствии со статьями 139.1 и 142.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных решениями Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район», принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующими им Законами Удмуртской Республики;

- получения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики в виде субсидий на софинансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения поселений, в случае предоставления органами государственной власти Удмуртской Республики муниципальному району права по их распределению между поселениями в соответствии с нормативными правовыми актами Удмуртской Республики;

- совместного финансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления поселений по вопросам местного значения в рамках реализации муниципальных программ муниципального района;

- финансового обеспечения мероприятий, осуществляемых за счет средств, выделяемых из Резервного фонда Администрации муниципального образования «Завьяловский район»;

- софинансирования расходов поселений на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах граждан, проживающих на территории поселений муниципального района, проектов по поддержке местных инициатив граждан, проживающих на территории поселений и проектов молодежного инициативного бюджетирования;

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района при их передаче на уровень поселений в соответствии с заключенными соглашениями.

5.2. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений (далее – дотация) предоставляется из бюджета муниципального района бюджетам поселений с целью оказания дополнительной финансовой помощи органам местного самоуправления поселений для реализации ими в полном объеме полномочий по решению вопросов местного значения в случае недостатка собственных доходов для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, сложившегося в процессе исполнения местных бюджетов.

Предоставление дотаций предусматривается:

- в связи с незапланированным снижением в течение финансового года объема налоговых и неналоговых доходов в бюджеты поселений, вызванным изменением объективных факторов;

- в связи с необходимостью осуществления дополнительных расходов в ходе исполнения бюджетов поселений в рамках решения вопросов местного значения в случаях, если данные расходы возникли в течение финансового года, и затрагивают основные факторы жизнедеятельности населения соответствующего муниципального образования (в том числе расходы: на исполнение публичных нормативных обязательств, на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг учреждениями бюджетной сферы, исполнение решений судебных и надзорных органов, на содержание и развитие коммунальной инфраструктуры, на ликвидацию последствий стихийных бедствий, обеспечение пожарной безопасности в учреждениях бюджетной сферы, на реализацию мероприятий по благоустройству территории сельских поселений, в том числе на проведение мероприятий по содержанию памятников, обелисков, памятных знаков, а также на погашение кредиторской задолженности, возникшей в ходе реализации полномочий по решению вопросов местного значения).

Дотации предоставляются бюджетам поселений в пределах общего объема средств, предусмотренных на эти цели в бюджете муниципального района на текущий финансовый год и плановый период.

Общий объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений утверждается решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений производится в течение финансового года с учетом фактического исполнения бюджетов поселений на основании муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального района.

Предоставление дотации осуществляется в соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования «Завьяловский район». Основанием для подготовки проекта распоряжения являются письменные обращения Глав поселений к Главе муниципального образования «Завьяловский район» о выделении финансовых средств с указанием цели, на которую предполагается их использовать, и расчетов, подтверждающих запрашиваемую сумму.

Предложения о распределении дотаций поселениям вносятся Управлением финансов.

Управление финансов на основе анализа фактического исполнения бюджета соответствующего поселения в срок не позднее 30 календарных дней со дня представления документов с подробным обоснованием необходимости получения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета соответствующего поселения, разрабатывает проект распоряжения Администрации муниципального образования «Завьяловский район» о распределении дотаций.

Управление финансов осуществляет перечисление дотаций в бюджеты соответствующих поселений на основании распоряжений Администрации муниципального образования «Завьяловский район» в соответствии с кассовым планом выплат из бюджета муниципального района на соответствующий период.

5.3. В бюджете муниципального района также могут предусматриваться дотации для стимулирования развития поселений.

Предоставление и распределение дотаций для стимулирования развития поселений осуществляется по результатам проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами поселений Завьяловского района в соответствии с Методикой осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами поселений, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Завьяловский район» от 27.02.2013 № 519;

5.4. В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район», принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующими им законами Удмуртской Республики, бюджетам поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района бюджетам поселений, утверждается решением Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» и решениями представительных органов местного самоуправления поселений о соответствующих местных бюджетах, на очередной финансовый год.

6. Цели, условия и порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты поселений

6.1. Иные межбюджетные трансферты носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

6.2. Иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района бюджетам поселений предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

6.3. Предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, а также за счет средств, предоставленных на эти цели из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6.4. Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании распоряжений Администрации муниципального образования «Завьяловский район», устанавливающих цель расходования средств и порядок предоставления отчетности по расходованию средств.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов для софинансирования расходов поселений на реализацию проектов по поддержке местных инициатив граждан, проживающих на территории поселений, осуществляется с учетом Порядка поддержки проектов местных инициатив на территории муниципального образования «Завьяловский район», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Завьяловский район» от 26.03.2020 № 453.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов для софинансирования расходов поселений на реализацию проектов молодежного инициативного бюджетирования осуществляется с учетом Порядка проведения отбора проектов молодежного инициативного бюджетирования на территории муниципального образования «Завьяловский район», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Завьяловский район» от 14.05.2020 № 649.

6.5. Управление финансов направляет бюджетные ассигнования в форме иных межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений на счета, открытые бюджетам поселений в территориальном органе Федерального казначейства в течение 5 рабочих дней после предоставления в Управление финансов документов, являющихся основанием для получения дополнительной финансовой помощи (договоров, муниципальных контрактов, счетов - фактур, счетов на оплату работ (услуг), актов выполненных работ (услуг), и т.п.).

Финансирование расходов по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района и кассовым планом в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

6.6. Остатки средств иных межбюджетных трансфертов, не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года, подлежат возврату в бюджет муниципального района в соответствии с Порядком возврата в доход бюджета муниципального образования «Завьяловский район» неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных муниципальными образованиями – сельскими поселениями, имеющих целевое назначение, из бюджета муниципального образования «Завьяловский район», утвержденным Приказом Управления финансов № 61 от 22.12.2014.

По решению Управления финансов, при наличии подтвержденной потребности в неиспользованном остатке иных межбюджетных трансфертов, он может быть использован поселением в очередном финансовом году на те же цели.

6.7. Иные межбюджетные трансферты, полученные поселениями, направляются ими строго на цели, указанные в распоряжении Администрации муниципального образования «Завьяловский район».

Органы местного самоуправления поселений несут ответственность за целевое использование межбюджетных трансфертов, а также за достоверность предоставления отчетности в соответствии с законодательством.

При несоблюдении органами местного самоуправления поселений условий и целей предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района Управление финансов вправе принять решение о применении бюджетных мер принуждения путем приостановления или прекращения предоставления межбюджетного трансферта на основании приказа начальника Управления финансов от 11.03.2015 № 12 «Об утверждении Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения (за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств)» до приведения в соответствие с требованиями положений настоящей статьи, обуславливающих условия и цели предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

7. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета муниципального района в бюджет Удмуртской Республики

Из бюджета муниципального района бюджету Удмуртской Республики могут быть предоставлены межбюджетные трансферты в соответствии со статьей 13.1. Закона Удмуртской Республики от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» на исполнение расходных обязательств,

возникающих при выполнении государственными органами Удмуртской Республики полномочий по предметам ведения Удмуртской Республики в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования «Завьяловский район» (далее – иные межбюджетные трансферты бюджету Удмуртской Республики), на основании решения Совета депутатов муниципального образования «Завьяловский район» о бюджете муниципального района на текущий финансовый год в случаях, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Завьяловский район».

8. Контроль межбюджетных трансфертов

Муниципальный финансовый контроль в отношении поселений (главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, осуществляют Управление финансов и Контрольно – ревизионное управление муниципального образования «Завьяловский район».

Приложение 1
к Положению о регулировании
межбюджетных отношений
в муниципальном образовании
«Завьяловский район»

**Репрезентативная система налогов для оценки налогового потенциала
поселений, входящих в состав муниципального образования
«Завьяловский район»**

№ п/п	Наименование налога	Показатель, характеризующий налоговую базу
1.	Налог на доходы физических лиц	Фонд оплаты труда
2.	Единый сельскохозяйственный налог	Объем реализованной сельскохозяйственной продукции
3.	Налог на имущество физических лиц	Общая кадастровая стоимость имущества физических лиц
4.	Земельный налог	Кадастровая стоимость земельных участков

Приложение 2
к Положению о регулировании
межбюджетных отношений
в муниципальном образовании
«Завьяловский район»

**Репрезентативный перечень бюджетных услуг
для расчета индекса бюджетных расходов**

№ п/п	Виды бюджетных услуг	Категория потребителей	Коэффициенты, отражающие объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг
1.	Управление в сфере осуществления местного самоуправления	Все население	Коэффициент масштаба
2.	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений	Все население	Коэффициент масштаба
3.	Организация освещения улиц и установка указателей с наименованиями улиц и номерами домов	Все население	Коэффициент дисперсности расселения
4.	Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры	Все население	Коэффициент дисперсности расселения
5.	Организация благоустройства и озеленения территории поселения, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	Все население	Коэффициент дисперсности расселения
6.	Участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов	Все население	Коэффициент дисперсности расселения