

Реализация действующего трудового законодательства в области охраны труда в Завьяловском районе. Новые требования

Охрана труда — система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Как система она включает в себя правовые мероприятия, а именно нормативную правовую базу, без которой не может существовать как отдельная система.

Охрана труда имеет большое значение. Основными задачами которой является - снижение рисков травматизма, развития профессиональных заболеваний и уменьшение количества несчастных случаев. По своей сути она представляет собой набор обязательных для исполнения работодателями мероприятий, которые закреплены Трудовым кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области охраны труда.

2022 год — год масштабных изменений трудового законодательства в области охраны труда, которые направлены на:

- 1) формирование системы управления охраной труда;
- 2) управление профессиональными рисками;
- 3) учет и расследование микроповреждений (микротравм);
- 4) обучение по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;
- 5) введение электронного документооборота в области охраны труда;
- 6) видеofиксацию производственного процесса;
- 7) запрет на работу в опасных условиях труда;
- 8) определение общих требований к организации безопасного рабочего места;
- 9) установление единых типовых норм бесплатной выдачи работникам СИЗ;
- 10) самообследование работодателя на соблюдение трудового законодательства;
- 11) предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В связи с изменениями трудового законодательства в области охраны труда работодатель в первую очередь должен был пересмотреть и актуализировать все локальные нормативные акты организации, регулирующие вопросы в области охраны труда.

Для этого давайте вспомним, какие новые НПА, содержащие требования охраны труда, вступили в силу в 2022 году.

Первая контрольная точка - реализация новых требований в области охраны труда, вступившие в силу с 1 марта 2022 года.

1. Федеральный закон от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (привнес существенные изменения в трудовое законодательство в области охраны. ФЗ расширяет обязанности работодателя в части профилактических мер, которые предусматривают выявление опасностей и профессиональных рисков на рабочем месте, анализ и оценку условий труда, учёт и расследование микроповреждений (микротравм) работников.

На основании внесенных изменений за работодателем закрепляются новые права такие, как:

а) введение электронного документооборота в области охраны труда (ст. 214.2 ТК РФ).

Электронный документооборот в области охраны труда — это возможность создавать, подписывать и хранить документы на цифровых носителях. Например, можно создать инструкции и правила по охране труда в виде электронного документа и быстро ознакомить с ними работников, используя при этом внутреннюю систему электронного документооборота.

Это удобно, но надо учесть нюансы:

- для работы с электронным документооборотом (ЭДО) в области охраны труда работодателям и работникам нужны цифровые подписи;

- введение ЭДО добровольное, вы должны получить согласие работников на работу в новом формате, при этом отказ конкретного сотрудника касается только его лично и не означает, что организация не может вести цифровой документооборот;

- во время проверок надо будет обеспечивать инспекторам доступ к базам данных по охране труда;

- некоторые документы нельзя подписывать и хранить только на цифровых носителях. В части охраны труда электронный документооборот неприменим к актам о несчастных случаях, документам, которые подтверждают прохождение инструктажа по охране труда. Эти документы и работодатели, и работники должны подписывать лично.

б) проведение самообследования по соблюдению требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (ст. 22 ТК РФ).

Внесено оно для того, чтобы работодатель мог внедрить систему внутреннего контроля, оценивать качество соблюдения в организации требований трудового законодательства, тем самым предотвращая правонарушения и предупреждая их;

в) использовать в целях контроля за безопасностью производства работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ (ст. 214.2 ТК РФ).

Если, в целях контроля за безопасностью, работодатель решил дистанционно фиксировать процессы производства работ, то необходимо:

- заранее уведомить работников о том, что на его рабочем месте будет вестись дистанционная видео-, аудио- или иная фиксация производства работ;

- разработать и утвердить положение о системе дистанционной видео-, аудио- или иной фиксации производства работ, прописав в нем все нюансы, указав, где конкретно будет установлена видеоаппаратура, ее основные технические характеристики, в каком режиме она будет работать;

- организовать сбор согласий сотрудников на автоматизированную обработку биометрических данных (видеоизображения), которая осуществляется посредством дистанционной видео-, аудио- или иной фиксации производства работ.

2. Отдельной статьей 214.1 ТК РФ выделили обязанность работодателя о приостановление работ на рабочих местах в случаях, если условия труда на таких рабочих местах по результатам специальной оценки условий труда отнесены к опасному классу условий труда.

Но следует помнить, что установленный запрет не распространяется на работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также на отдельные виды работ, перечень которых утверждается распоряжением Правительством РФ от 04.12.2021 № 3455-р «Об утверждении перечня работ, на которые не распространяется запрет, установленный статьей 214.1 ТК РФ».

3. Изменения произошли и в обязанностях работника в области охраны труда. Так согласно статье 215 ТК РФ работник теперь **обязан** использовать и правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты (ранее было: *правильно применять средства индивидуальной защиты*).

Если работодатель обеспечил работника средствами индивидуальной защиты, но работник не использует их при исполнении трудовых обязанностей, то согласно статье 76 ТК РФ работодатель **обязан** отстранить от работы (не допускать к работе) работника не применяющего выданные ему в установленном порядке средства индивидуальной защиты.

4. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда».

Примерное положение о СУОТ разработано в целях оказания помощи работодателям в соблюдении требований охраны труда посредством создания, внедрения и обеспечения функционирования СУОТ в организации, в разработке локальных нормативных актов, определяющих порядок функционирования СУОТ, в разработке мер,

направленных на создание безопасных условий труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

С учетом данного Примерного положения, необходимо:

- разработать новое положение о системе управления охраной труда либо внести изменения в уже имеющиеся положение о системе управления охраной труда;
- в положение о системе управления охраной труда указать только те процессы, которые непосредственно связаны с деятельностью Вашей организации;
- пересмотреть политику в области охраны труда;
- ознакомить работников с новым положением о системе управления охраной труда либо внесенными изменениями.

5. Выявление опасностей и оценка профессиональных рисков.

В соответствии с внесенными изменениями в трудовое законодательство в области охраны труда за работодателем закрепляется обязанность - систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.

Необходимо помнить, что выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценка - это базовая процедура системы управления охраной труда в организации.

Даже если типовой процесс оценки профессиональных рисков не расписан подробно, но тем не менее обязанность есть и ее надо реализовывать.

Про процедуру выявления опасностей и оценку профессиональных рисков выступит Шишкина Мария Александровна, начальник отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда управления по труду Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики.

6. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 773н «Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда».

Работодатель обязан обеспечить информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющих на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ.

В соответствии с приказом Минтруда России №773н работодателю предлагается следующий перечень форм информационных материалов:

- визуальная/печатная информация (например, оформление уголков, стендов по охране труда, тиражирование инструкций по охране труда и др.);
- видеоматериалы (например, просмотр обучающего материала при проведении инструктажа по охране труда);
- интернет-ресурсы (например, размещение на официальном сайте в сети «Интернет» ссылок на интернет-сайты Минтруда, Роструда, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования).

Работодатель может применять любые из вышеперечисленных форм информирования как по отдельности так и совместно.

Безусловно, со вступлением в действие приказа Минтруда России № 773н работодатель обязан организовать предусмотренные законодателем формы и способы информирования работников о правах на безопасные условия и охрану труда. И выполнять эту обязанность можно разными способами такими как: включение положений в трудовой договор, ознакомление работников с результатами СОУТ, проведение совещаний и дней охраны труда, размещение информации в интернет, инструктирование и, конечно же, размещение необходимых сведений в общедоступных местах.

Может возникнуть вопрос, как можно реализовать по факту данную обязанность работодателя, ничего не упустив. Организуйте все в рамках проведения вводного инструктажа: подготовьте папку, в которой будут собраны копии всех необходимых локальных нормативных актов, и ознакомьте с ними работника под роспись.

7. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней».

Стоит отметить, что базовые принципы в Примерном перечне ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда остались неизменными.

В последующем, когда формируете план мероприятий по улучшению условий и охраны труда, то разрабатывайте его с учетом данного перечня.

8. Приказа Минтруда России от 22.09.2021 № 650н «Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда».

Концептуально новое Положение не изменилось. Базовые принципы остались неизменными.

Если в организации есть комитет (комиссия) по охране труда, то пересмотрите и актуализируйте с учетом приказа Минтруда России от 22.09.2021 № 650н свое положение о комитете (комиссии) по охране труда.

9. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» (вступил в силу 01.03.2022, но был временно приостановлен на основании приказ Минтруда России от 17.03.2022 № 140н «О неприменении приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем»).

В связи с приостановлением данного приказа, как необходимо поступить:

а) если инструкции по охране труда уже пересмотрены с учётом требований Приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 772н, то продолжайте работать по ним. Это не запрещено, так как их содержание не противоречит закону;

б) если инструкции по охране труда ещё не пересмотрены, то у Вас есть время до 1 января 2023 года. Продолжайте вносить изменения, и разрабатывать новые инструкции по охране труда с учетом требований Приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 772н.

10. Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 774н «Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места».

Данный приказ введен в целях обеспечения выполнения требований охраны труда работниками, занятыми на своих рабочих местах, и работодателями, при организации рабочих мест.

Что необходимо сделать работодателю:

- обследовать рабочие места работников. Проверить, соблюдение требований безопасности рабочего места;

- зафиксировать обследование рабочих мест актом, указав в нем выявленные нарушения и недостатки, планируемые мероприятия по устранению нарушений, ответственного исполнителя и сроки.

Информация полученная в ходе обследования рабочих мест, будет являться базой данных о состоянии условий труда на рабочих местах и сыграет большую роль при проведении идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков.

11. Приказ Минтруда России от 15.09.2021 № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников».

Для начала, что понимается под микроповреждениями (микротравмами)?

Микроразрывы (микротравмы) - ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками, не повлекшие расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности.

С 1 марта 2022 года работодатель **обязан и уже должен** осуществлять учет и рассмотрение обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроразрывов (микротравм) работников.

Для того, чтобы эффективно выполнять указанную обязанность необходимо:

- разработать и ввести в действие положение о порядке расследования и учета микроразрывов (микротравм) работников либо прописать данную процедуру в Положение о системе управления охраной труда;

- ознакомить с порядком расследования и учета микроразрывов (микротравм) работников;

- завести журнал учета микроразрывов (микротравм) работников;

- фиксировать результаты рассмотрения обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроразрывов (микротравм) работников в справке о рассмотрении обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроразрывов (микротравмы) работника.

Помните, что учет и расследование микроразрывов (микротравм) работников является одним из средств предупреждения аварийных ситуаций и несчастных случаев с более тяжелыми исходами.

Вторая контрольная точка - реализация новых требований в области охраны труда, вступившие в силу с 1 сентября 2022 года.

1. Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве».

Утверждены новые особенности расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях. Нововведения:

- а) необходимо расследовать несчастные случаи, произошедшие с дистанционными работниками, если регион происшествия и регистрации работодателя совпадают;

- б) разрешено применять дистанционные технологии при опросе пострадавших и очевидцев, осмотра места происшествия, проведения заседаний комиссии, но с последующим оформлением соответствующих форм документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве;

- в) пересмотрен порядок формирования комиссии по расследованию несчастных случаев. Так, например, члена комиссии можно заменить, если он уклоняется от участия в работе комиссии без уважительных причин;

- г) в качестве новых форм были закреплены: формы Н-1ЧС Акт о несчастном случае на производстве и Акт о расследовании обстоятельств происшествия, предполагающего гибель работника в результате несчастного случая;

- д) утвержден классификатор видов и причин несчастных случаев;

В связи с изменениями работодателю необходимо было пересмотреть локальные нормативные акты, связанные с организацией расследования несчастных случаев на производстве.

2. Приказ Минздрава России от 20.05.2022 № 342н «Об утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование».

Нововведения:

- сократили виды деятельности, при которых нужно проводить психиатрическое освидетельствование;

- повторное психиатрическое освидетельствование работник может не проходить, если поступает на работу по виду деятельности, по которому проходил освидетельствование не более двух лет назад;

- каждому сотруднику теперь нужно выдавать индивидуальное направление на процедуру.

Нововведениями не требуется, но для организации проведения психиатрическое освидетельствование можно:

- вести учет выдачи направлений на психиатрическое освидетельствование (например, зарегистрировав направление в журнале учета выдачи направлений на психиатрическое освидетельствование).

- издать приказ/ распоряжение об утверждении списка лиц с указанием наименования должности/профессии, которые обязательно должны проходят психиатрического освидетельствования.

3. Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 №2464 «Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

Данный порядок внес множество изменений в процедуру обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда.

Работодателям и специалистам по охране труда необходимо было привести огромную, в том числе и аналитическую работу, чтобы грамотно и своевременно осуществить переход на новые требования.

Про изменения внесенные в процедуру обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда выступить Шишкина Мария Александровна, начальник отдела охраны труда и государственной экспертизы условий труда управления по труду Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики.

Если подводить итоги по реализации действующего трудового законодательства в области охраны труда в 2022 году, то можно сделать вывод, что все нововведения направлены на повышение самостоятельности работодателей, закрепление приоритета профилактических мер по обеспечению безопасных условий труда и предотвращению производственного травматизма, а также на стимулирование работодателей к реализации этих мер.